

Bestemmingsplannen en parkeren

Parkeernormen verplicht onderdeel ruimtelijk beleid

Alle bestemmingsplannen, vastgesteld na 29 november 2014, moeten een planregel bevatten die voorschrijft dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Dat vraagt om een keuze voor wel of niet een (dynamische) beleidsverwijzing, voor koppelen aan alleen 'bouwen' of ook 'strijdig gebruik', voor wel of niet een ontheffingsmogelijkheid opnemen en wel of niet een parapluherziening toepassen. Daniëlle Roelands-Fransen en Laura van der Meulen beschrijven de mogelijkheden.



Vóór de wetwijziging op genoemde datum werden aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen onder meer getoetst aan de Bouwverordening. Vast onderdeel bij deze toets was de vraag of met het bouwplan was voorzien in 'voldoende parkeergelegenheid' op eigen terrein (artikel 2.5.30 van de Bouwverordening). Meestal was in beleid uitgewerkt wat dat inhield. Verder voorzag de Bouwverordening in de mogelijkheid om een onthef-

ting te verlenen van de eis om de parkeerbehoefte op eigen terrein op te vangen. Dit toetsingskader is vervallen met de inwerkingtreding van de wijziging. Bestemmingsplannen van na 29 november 2014, en vanaf 1 juli 2018 alle bestemmingsplannen, moeten in een planregel voorzien die het wegvallen van artikel 2.5.30 van de Bouwverordening opvangt. Dat kan door de parkeernormen rechtstreeks in de planvoorschriften op te nemen of te



Ook in alle oude bestemmingsplannen planregel over parkeerbehoefte

verwijzen naar het gemeentelijke beleid. In dit laatste geval moeten de planregels aangeven dat bij het verlenen van een vergunning voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd. In die regels moet duidelijk zijn omschreven wat 'voldoende' parkeergelegenheid inhoudt en welke normen daarbij gelden. Dat kan bijvoorbeeld in de begripsbepaling van het plan.

Dynamisch

De verwijzing naar gemeentelijk beleid kan 'dynamisch' zijn en daarmee aansluiten bij eventuele wijzigingen van dat beleid gedurende de planperiode van een bestemmingsplan. De dynamische verwijzing is expliciet geaccepteerd door de Afdeling bestuursrecht-spraak.¹

Kiezen voor een verwijzing naar parkeernormen in gemeentelijk beleid kan een belangrijk voordeel hebben boven het rechtstreeks opnemen van het beleid met de parkeernormen in het bestemmingsplan. Dan worden beleid en parkeernormen namelijk onderdeel van een appellabel besluit: het bestemmingsplan. Daarmee komen dan het parkeerbeleid en de normen als zelfstandig planonderdeel in aanmerking voor toetsing door de bestuursrechter. Tegenstanders van het bestemmingsplan kunnen in dat geval hun beroep ook tegen het beleid richten. Het is aan gemeenten om te bepalen of dit wenselijk is. Als dat niet het geval is, verdient het aanbeveling om met de (dynamische) verwijzing een knip aan te brengen tussen de planregel enerzijds en het beleid waaraan feitelijk wordt getoetst anderzijds.

Ondubbelzinnig

Met alleen het borgen van voldoende parkeergelegenheid is de planregel niet compleet. De Bouwverordening voorzagt in meer. Bijvoorbeeld in de mogelijkheid om ontheffing

te verlenen van de eis voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein te realiseren. Wanneer de ontheffingsmogelijkheid nog steeds wenselijk is, moet deze in de planregel worden opgenomen. Dit kan door te bepalen dat bij de omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de algemene regel om voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren.

Hierbij kunnen de afwijkingsgronden die in de Bouwverordening zaten als uitgangspunt dienen, maar een-op-een overnemen is niet aan te raden. Bij het vormgeven van de planregel is van belang de planregel ondubbelzinnig en niet voor meerdere uitleg vatbaar te formuleren. De regels uit de Bouwverordening zijn als algemeen verbindende voorschriften niet appellabel, terwijl de regels uit een bestemmingsplan wél onderhevig zijn aan beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De parkeerbehoefte speelde tot de wetwijziging alleen een rol bij de omgevingsvergunning 'bouwen', omdat alleen deze wordt getoetst aan de Bouwverordening. De nieuwe regeling maakt het mogelijk om de planregel over parkeren ook bij de omgevingsvergunning 'strijdig gebruik' te laten gelden. Deze mogelijkheid biedt meer ruimte tot maatwerk.

Praktijk

Dat het borgen in bestemmingsplannen niet altijd goed gaat, blijkt uit de jurisprudentie die in 2015 en 2016 op gang is gekomen. Als in een planregel geen parkeernorm zit en evenmin wordt verwezen naar een parkeernorm in gemeentelijk beleid, dan biedt die planregel onvoldoende waarborg als toetsingsnorm bij een aanvraag van een omgevingsvergunning. En dat is reden voor een vernietiging van de planregel.² De Afdeling stelt zich praktisch op in deze uitspraak. Hierin is namelijk de voorlopige voorziening getroffen dat bij de afgifte van een omge-

Meer ruimte voor maatwerk

Planregel moet meer dan alleen de parkeerbehoefte reguleren

Vier maanden na de invoer van de planregel wordt duidelijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen. Op 15 november is de planregel in werking getreden. Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert. Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert.

De planregel moet meer dan alleen de parkeerbehoefte reguleren. Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert.

Overheidsbehoefte

Hoe kan een gemeente dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan goed uitvoeren? Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert. Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert.

Op 15 november 2014 is de planregel in werking getreden. Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert.

De planregel moet meer dan alleen de parkeerbehoefte reguleren. Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert.

Planregelbeoordeling

Hoe moet het zijn met de planregel die voor 15 november 2014 in werking is getreden? Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert. Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert.

Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert. Het is belangrijk dat de planregel niet alleen de parkeerbehoefte maar de bestemmingsplanning van de bestemmingsplannen reguleert.

